

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד: משרד הבריאות	מחלקה: מחלקת כלכלה, רגולציה וחדשנות
תאריך: 19.09.2025	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
בהחלטת ממשלה מס' 1699 (התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחדש ולפתח את חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024–2028), אשר תיקנה את החלטת ממשלה מס' 1415 מיום 17.4.24, נקבע כי מדינת ישראל תפעל לשיקום יישובי חבל התקומה במגוון תחומים, ובכללם תחום הבריאות, בריאות הנפש והחוסן. לצורך מימוש ההחלטה, הוקמה ועדה בין - משרדית אשר גיבשה סדרי עדיפויות ויוזמות לקידום. בין ההחלטות שגיבשה הוועדה, הוחלט על הקמת מרכז רפואי מתקדם בשדרות, שיספק שירותי בריאות איכותיים, נגישים וזמינים לתושבי שדרות, מועצה אזורית שדות נגב, מועצה אזורית שער הנגב והסביבה. המרכז יכלול מכון דיאליזה, מוקד רפואה דחופה בקהילה, מכון דימות וכן שלוש מרפאות ייעוץ של קופות החולים כללית, מכבי ולאומית. בהתאם להחלטה מרכז יתוכנן ויבנה כמתקן ממוגן, מתקדם וחדשני, בהיקף של כ-3,500 מ"ר בנוי, ויכלול שתי קומות. קומת הקרקע - המרכז הרפואי, תכלול מוקד רפואה דחופה בקהילה, מחלקת מיון ממוגנת (6 מיטות ו-2 כורסאות), אולם שהייה בחירום, חדרי טיפול ותמיכה לוגיסטית, יחידת דיאליזה (12 כורסאות ותא מבודד), ומכון דימות עם רנטגן, אולטרסאונד (עם הכנה ל-MRI ו-CT). קומה 1 (מתחמי הרפואה יועצת) תכלול שטחי רפואה יועצת עבור קופות החולים כללית, מכבי ולאומית בהתאם לצרכי האזור.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

המבנה כולו יתוכנן כמבנה חוסן ממוגן, עם מערכות גיבוי מלאות (חשמל, מים, גזים רפואיים, תקשורת), ותכנון לוגיסטי ייחודי המאפשר מעבר מהיר משגרה לחירום.

על מנת להקים את המרכז ובהתאם להמלצות הועדה, הוחלט כי עיריית שדרות באמצעות החברה הכלכלית של הרשות ומנהלת הסכם הגג של העירייה יקימו ויפעילו את המרכז. השירותים המקצועיים יסופקו על ידי ספקים חיצוניים באמצעות הליך מכרזי של העירייה, המכרז למכונני הדימות והדיאלוזה הינו ל-5 שנים ואופציה ל-5 שנים נוספות.

המרכז יבנה במגרש בבעלות עיריית שדרות, במימון המדינה ובהשלמות מימון נוספות.

עלות ההקמה נאמדת בכ-48.75 מיליון ₪, הקומה הראשונה תעלה כ-28 מלש"ח, השנייה כ-15.75 מלש"ח, ובנוסף יוקצבו 5 מלש"ח לטובת חלוקה וגמרים למרפאות היועצות של קופות החולים. מתוך הסכום הכולל משרד הבריאות ישתתף במימון של עד 40 מיליון ₪ מתקציב "תקומה", משרד נגב-גליל ישתתף במימון 6 מלש"ח והיתר בתרומות ייעודיות.

לעניין הקומה השנייה, העירייה תתקשר עם קופות החולים, לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים, בהן הן תיהנה פטורות מתשלום דמי שכירות, אך יהיו מחויבות בתשלום הוצאות האחזקה (ארנונה, מים, חשמל ודמי ניהול/תחזוקה), תקופה זו הינה התקופה המקסימלית בה ההתקשרות אינה נעשית באמצעות חכירה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ ביצוע עבודה

☐ שירותים

☐ טובין

שם הספק:	עיריית שדרות
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	500210315
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות (ללא מע"מ):	40 מליון ₪
תקופת ההתקשרות:	עד להשלמת הקמת המרכז הרפואי - 19 חודשים מיום חתימת החוזה, תוך התניה כי שירותי המרכז ינתנו ל-99 שנה. בהנחה שהחוזה ייחתם בנובמבר 2025, ההקמה צפויה להסתיים בחודש יוני 2027

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

ועדת היגוי רגולטורית רב-מקצועית ועבודת מטה מקיפה לאיתור וזיהוי צרכים שכללה את הרשות והמועצות, מינהלת תקומה, משרדי הבריאות והאוצר ונציגי הקופות ביצעה את הבדיקות.

2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ).

בעקבות בחינה מקיפה שבוצעה על ידי ועדת היגוי בין-משרדית, נמצא כי עיריית שדרות היא הגורם היחיד (ספק יחיד) המסוגל להוביל ולהוציא לפועל את הקמת המרכז הרפואי. הנימוקים לבלעדיות זו הם: בעלות על המגרש הייעודי, הזמין באופן מיידי להקמה. כל גורם אחר היה נדרש לעבור הליך מורכב וארוך של איתור ורכישת קרקע מתאימה, העירייה היא הגוף היחיד בעל המעמד והיכולת לרכז ולתאם בין כלל הגורמים המעורבים בפרויקט: משרדי ממשלה (בריאות, אוצר), מינהלת תקומה, כל ארבע קופות החולים והקהילה המקומית. לעירייה יתרון ביכולתה להקצות את שטחי המרפאות לקופות החולים על בסיס קפיטציה (חלוקה לפי מספר מבוטחים) ולבצע מכרז.

3. **נימוקים והערות נוספות.**

אף שהעירייה מובילה את ההקמה, כל שלבי התכנון, כפופים לאישור של משרד הבריאות והתקצוב מתבסס על אבני-דרך.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

חיים הנפרט
ראש חטיבת כלכלה רגולציה
וחדשנות